

# 重新審議國內食品法規： 對紐西蘭食品法規發表意見的大好機會

## 您為什麼應該閱讀本手冊？

紐西蘭食品安全局正在對紐西蘭的食品法規作全面重審。食品從生產、加工、處理到送貨，只要您參與了其中一個過程，您能發表意見可能至極重要。

請仔細閱讀本手冊，並考慮您是否有必要得到一份討論文件。討論文件是免費的，聯係地址請見背頁“如何發表意見”部份。

國內食品法規的重新審議工作從 2003 年 3 月開始，現剛進入徵求公眾意見的第一階段。從大型食品廠到巷口的雜貨店，從餐館到外賣食品店，每一家紐西蘭食品企業都可能受到重審後新法規的影響。

## 歷史背景

紐西蘭食品安全局成立於 2002 年 7 月，其職能主要是確保紐西蘭執行的是一套有效的食品安全法規。為達到這一目標，同時也為滿足政府、產業界和消費者的需要，食品安全局目前正在對紐西蘭的食品安全規章作重新審議。

2003 年 3 月，紐西蘭食品安全局宣佈對國內食品法規作重新審議。這是一項預計至少需要五年時間的長期計劃。三十年來，這僅是紐西蘭第二次將食品法規作為重大審議的主題。

## 現有的問題是什麼？

紐西蘭食品安全局(協同地方政府、產業界和公共衛生部門)在討論文件中列出了許多需要解決的問題。

這些問題包括：

- 對政府何時參與有疑惑
- 就企業大小、所牽涉的危險性，以及所涉及的食物和相關產品系列而言，運用現有的管制措施有相當難度
- 管制措施紛繁複雜
- 某些管制措施缺乏實用性
- 對不同的商家產生不同的效果
- 對紐西蘭食品安全局作為管理機構應該提供多少協助和指導，以及食品業者擁有多少自主權的問題缺乏明確的解釋和連貫性

- 對各主要參與方(食品業者、審計者、檢驗機構和管理機構)的職能缺乏良好的定義
- 對衛生操作及其他重要理念缺乏共識
- 法規中的重複、重疊、漏洞對食品業者造成的費用
- 食品業界缺乏風險評估

## 重審工作需要達到什麼目標？

重審的目的，是要建立起一套適用於整個食品業界的食品衛生管理計劃。該計劃將不僅適用於紐西蘭國內最大的食品企業，也將適用於最小型的食品操作。

紐西蘭食品安全局的主要目標是：

制定一個天衣無縫的食品衛生管理計劃，用以減少紐西蘭因食品衛生問題而引起的疾病。

## 重審將對誰產生影響？

國內食品是指在紐西蘭國內生產和出售(包括進口食品)的所有食品，其中包括超市、咖啡館和餐館裡出售的食品。因此，本次審議將會影響到食品業界的所有單位及個人。

## 重審後將會發生什麼變化？

本次重審意味著紐西蘭食品衛生整體水準的提高。審議中將指出危險性最高的重點領域，並將把保證食品衛生安全的責任交給參與食品生產過程的商家和個人。

目前，紐西蘭有五條法律涉及食品規章，紐西蘭食品安全局希望精簡規章，統一要求。

換一句話說，食品安全局希望建立一個儘可能簡單、一致的食品管理制度。

根據建議，政府對食品業的參與將繼續使用 90 年代所制定的簡單的三層“管理模式”(見下文)。該模式已在部份食品行業中執行。政府相信，成立食品安全局仍是一個恰當之舉，此方法與政府在其他領域(如醫務人員等)的管理措施步調一致。

該模式包括以下三個截然不同的參與方：

- 管理機構 - 紐西蘭食品安全局、公共衛生機構、地方政府
- 檢驗機構 - 包括紐西蘭食品安全局檢驗處在內的任何被授權執行外部檢驗功能的機構
- 食品業者 - 食品業的所有個人和組織。

在這一模式中，作為食品業的主要管理機構，紐西蘭食品安全局負有管理紐西蘭食品安全的責任，同時也對食品管理計劃的實施和總體表現負責。

紐西蘭食品安全局所制定的規章和提供的手段涵蓋以下領域：

- 食品安全
- 食品的適合性
- 食品管理計劃的其他方面，如對非食品類產品的要求，以及為出口食品頒發官方證書等。

## 重審規章對誰有益？

- 全紐西蘭的消費者都會受益
- 減少或根除重複將使食品業受益
- 精簡規章將使食品業必須遵守的規定合理化。

例如，在現行制度下，為達到同樣的結果，一家製造企業在同一個工廠生產不同的產品時可能必須執行不同的程序；同樣，一家全國連鎖的超市在不同地區可能需要遵守不同的標準要求。紐西蘭食品安全局希望建立一個體系，使食品企業有權採用一個符合所有食品安全條件的綜合方案，從而降低企業遵守法規的難度。

目前檢驗機構及執法人員要進行有效的監督和執法，必須掌握錯綜複雜的各類規章的不同。精簡規章將減少此項工作的難度。

所有這些因素將導致一個更有效的食品供應系統。該系統將通過提高食品的安全性來最終使廣大消費者受益。

## 迄今為止的工作進展

2003年，紐西蘭食品安全局在奧克蘭、威靈頓和基督城與食品業會面，向大家介紹有關國內食品法規的重審工作。之後，食品安全局開始與公共衛生機構、地方政府以及紐西蘭地方政府事務局合作，共同制定出多個“草案文件”。2004年5月，在為食品業團體舉辦的座談會上討論這些文件。食品安全局同時還從不同地區收集食品安全方面的資訊。

### 重審工作分以下幾個主要階段：

- 給程序及計劃下定義
- 建立概念，確認選擇
- 編印草案文件，提供給公眾討論
- 分析各方意見，調整食品政策
- 政府考量

- 修訂法律
- 實施

## 徵求公眾意見之程序

2004年9月22日，紐西蘭食品安全局公佈首期四個草案文件，供公眾討論。第五個有關費用回收的文件也於12月10日公佈。

對上述五個文件提交意見書的截止日期為2005年2月28日。

## 2004年的這些文件涵蓋哪些內容？

**文件一：“引言和背景”**，該文件介紹了此次重審工作的前因後果，並就政府參與食品安全事務提出總合的政策原則，為未來的食品法規奠定基礎。

**文件二：“管理作用、職責和結構”**，該文件闡述了管理機構目前和未來的作用與職責，以及中央政府、地區衛生管理局和地方政府的食品管理部門的結構。

**文件三：“食品管理計劃”**，該文件提出，政府對食品的安全性和適合性進行管理的主要手段，應該建立在大部份食品業已經在操作中的、以食品危險為基礎的某種形式的安全方案之上。

**文件四：“食品管理計劃的實施”**，該文件講述的是未來的食品管理計劃的實施工作，這包括註冊、檢驗，以及對參加這一過程的個人和機構的認可。

**文件五：“費用回收”**，該文件涵蓋費用回收架構的原則和可能使用的方法。

## 如何發表意見

紐西蘭食品安全局的網站([www.nzfsa.govt.nz](http://www.nzfsa.govt.nz))上有全部的草案文件。您也可以致電予食品安全局的免費電話 0800 NZFSA 1(0800 693 721)，要求獲得草案文件。

食品安全局的電子郵件地址是：[info@nzfsa.govt.nz](mailto:info@nzfsa.govt.nz)

### 意見書請寄：

Submissions  
Domestic Food Review Policy Group  
New Zealand Food Safety Authority  
PO Box 2835  
WELLINGTON  
Email: [robbie.thomson@nzfsa.govt.nz](mailto:robbie.thomson@nzfsa.govt.nz)  
傳真： (04) 463 2501