देशीय भोजन समालोचना ः न्यूज़ीलैंड में भोजन को कैसे नियंत्रित किया जाता है इस बारे में अपने विचार व्यक्त करने का आपका अवसर

आपके लिए इसका पढना जरूरी क्यों है ?

न्यूज़ीलैंड भोजन सुरक्षा प्राधिकार (न्यूज़ीलैंड फूड ऑथारिटी) द्वारा न्यूज़ीलैंड में भोजन के हर पहलू की समालोचना की जाती है। यदि आप किसी भी प्रकार के भोजन के उत्पादन, तैयारी, स्पर्श या वितरण में शामिल हैं तो यह बहुत जरूरी है कि आप [इस बारे में] अपने विचारों को व्यक्त करें।

कृपया इस पुस्तिका को पढें तथा इस बारे में अपने विचार व्यक्त करें कि आपके लिए इस विवेचन प्रलेख (दस्तावेज़) की प्रतिलिपि प्राप्त करना जरूरी है या नहीं। इसके लिए कोई शुल्क नहीं है। सम्पर्क के बारे में जानकारी पीछे के पृष्ठ पर दी गई है (' अपने विचार कैसे व्यक्त करें ' को देखें)।

आंतरिक भोजन समालोचना मार्च **2003** से जारी है और अब यह सार्वजनिक सलाह के प्रथम स्तर पर प्रवेश कर चुकी है। इस समालोचना के परिणामस्वरूप लिए गए निर्णयों द्वारा न्यूज़ीलैंड के प्रत्येक भोजन उत्पादक को प्रभावित करने की क्षमता है - बड़ी फैक्टरियों से लेकर कोने की डेयरी, रेस्टोरेंटों से लेकर टेकअवे दुकान तक।

अब तक की कहानी...

जब जुलाई **2002** में न्यूज़ीलैंड फूड सेफ्टी अथॉरिटी (NZFSA) की स्थापना की गई थी, तो इसको यह जिम्मेदारी सौंपी गई थी कि न्यूज़ीलैंड द्वारा प्रभावशाली भोजन नियंत्रण कार्यक्रमों को वितरित किया जाए। इस लक्ष्य को पूरा करने और सरकार, उद्योग तथा उपभोक्ताओं की जरूरतों को पूरा करने के लिए NZFSA द्वारा न्यूजीलैंड रेगुलेटरी कार्यक्रमों की समालोचना की जा रही है।

NZFSA ने आंतरिक भोजन समालोचना की मार्च **2003** में घोषणा की थी। यह दीर्घावधि प्रोजैक्ट है जिसमें कम से कम पांच साल का समय लगने की अपेक्षा की जाती है। पिछले **30** सालों में यह केवल दूसरी बार ऐसा हुआ है कि न्यूज़ीलैंड के भोजन पर जारी नियंत्रणों की मुख्य समालोचना की जा रही है।

वर्तमान स्थिति की क्या समस्या है ?

NZFSA (स्थानीय सरकार, उद्योगों तथा सार्वजनिक स्वास्थ्य क्षेत्र के लोगों के योगदान सहित) ने कुछ मुद्दों की पहचान की है जिन्हें विवेचन दस्तावेज़ों में संबोधित किया गया है।

इनमें निम्नलिखित शामिल हैं ः

- सरकार के किसी भी रूप में भाग लेने पर अस्पष्टता
- व्यापार के आकार, उसमें शामिल जोखिम तथा भोजन और उनसे सम्बन्धित उत्पादनों के विभिन्न प्रकारों पर वर्तमान नियंत्रणों के लागू करने में होने वाली समस्या
- नियंत्रणों की जटिलता
- कुछ नियंत्रणों में व्यावहारिकता की कमी
- व्यापारों पर होने वाले प्रभाव में असंगति
- NZFSA द्वारा नियंत्रक के रूप में कितनी सुगमता प्रदान की जाए तथा कितना 'जनता' स्वयं अपनी सहायता करे इस बारे में स्पष्टता (और संगति) की कमी

- मुख्य भागीदारों (जनता, लेखा-परीक्षकों, प्रमाणकों और नियंत्रकों) के कर्त्तव्यों की परिभाषाओं की व्याख्या में कमी
- स्वास्थ्य सम्बन्धी अच्छे व्यवहारों/आचरण तथा अन्य मुख्य धारणाओं के बारे में सामान्य समझदारी का अभाव
- कानूनों में अंतराल़, अनुलिपिकरण (डुप्लीकेशन) तथा परस्पर व्यापन (ओवरलैप्स) और जनता के लिए परिणामी खर्चे
- भोजन सैक्टर में खतरों के मूल्यांकन या निर्धारण की अनुपस्थिति

इस समालोचना की उपलब्धि क्या होगी ?

यह समालोचना एक ऐसे भोजन नियंत्रण कार्यक्रम की स्थापना करेगी जो सभी क्षेत्रों पर लागू होगा। इसका न्यूज़ीलैंड की बड़े से बड़ी और छोटे से छोटी भोजन गतिविधि पर लागू होना जरूरी है।

NZFSA का मुख्य उद्देश्य है एक ऐसे संगत और सीवनरहित कार्यक्रम स्थापित करना जो भोजन द्वारा फैलने वाली बीमारियों की घटनाओं को कम कर सके।

कौन प्रभावित होगा?

भोजन के अन्तर्गत बेचे जाने वाले (आयातित भोजन सहित) तथा न्यूज़ीलैंड में उत्पादन किए जाने वाले और सुपरमार्केटों, कैफे और रेस्टोरेंटों में बेचे जाने वाले सभी भोजन सम्मिलित हैं। इसलिए इस समालोचना से भोजन के क्षेत्र में संलग्न सभी लोगों के प्रभावित होने की संभावना है।

क्या परिवर्तन होगा?

इस समालोचना के परिणामस्वरूप न्यूज़ीलैंड में सुरक्षित भोजन के वितरण में संगति (कन्सिसटेन्सी) लाने की संभावना है। यह खतरे की सबसे अधिक संभावना वाले क्षेत्रों पर फोकस करने के लिए प्राथमिक क्षेत्रों का निर्धारण करेगी तथा सुरक्षित भोजन की जिम्मेदारी उनका उत्पादन करने वाले लोगों पर डाली जाएगी।

भोजन की अपेक्षाओं/जरूरतों को वर्तमान रूप में पांच विभिन्न अधिनियमों के अन्तर्गत प्रशासित किया जाता है। NZFSA इन विभिन्न नियामक रूपरेखाओं के सिद्धान्तों और पहुंच में सांमजस्यता लाना चाहती है तथा इनके बीच अपेक्षाओं में संगति लाना चाहती है।

दूसरे शब्दों में, NZFSA एक ऐसी नियामक प्रणाली को स्थापित होते देखना चाहती है जो कि आसान है तथा जितना संभव हो सके उतनी संगत है।

यह प्रस्तावित किया जाता है कि 1990 वें दशक में विकसित तथा भोजन क्षेत्र (सैक्टर) के कुछ हिस्से पर लागू करने के लिए विकसित की गई, तीन-सोपान वाली (नीचे विस्तृत की गई) साधारण नियामक योजना, सरकार के भोजन क्षेत्र में सम्मिलित होने के लिए आधार के रूप में लागू रहेगी। NZFSA को स्थापित करने से सरकार ने यह सुनिश्चित किया है कि यह योजना उपयुक्त थी तथा सरकार की अन्य योजनाओं (स्वास्थ्य चिकित्सक आदि) के साथ मिलती-जुलती है।

इस योजना/मॉडल में तीन सुस्पष्ट या प्रमुख भागीदार हैंः

- नियामक (रेगुलेटर) - NZFSA पब्लिक हैल्थ यूनिट्स तथा स्थानीय परिषद/स्थानीय सरकार
- सत्यापक (वेरिफायर) - कोई भी एजेंसी जिसे बाहरी सत्यापन कार्यो को पूरा करने के लिए स्वीकृत किया गया हो, NZFSA सत्यापन एजेंसी सहित
- 'व्यक्ति' (परसन) - कोई भी व्यक्ति या संस्था जो भोजन व्यापार में संलग्न है।

इस मॉडल में NZFSA प्रमुख नियामक होने के नाते, न्यूज़ीलैंड में भोजन-नियंत्रण तथा भोजन रेगुलेटरी कार्यक्रम को कार्यान्वित करने तथा उसके सर्वत्र संपादन के लिए जिम्मेदार है।

NZFSA नियामक जरूरतों को स्थापित करती है तथा कार्यान्वयन साधनों को प्रदान करती है जिनमें निम्नलिखित शामिल हैं ः

- भोजन की सुरक्षा
- भोजन की उपयुक्तता
- भोजन नियामक कार्यक्रम (फूड रेगुलेटरी प्रोग्राम) के अन्य पहलू जैसे कि अभोजन (non-food) उत्पादनों के लिए आवश्यकताओं तथा भोजन के निर्यात के लिए आधिकारिक आश्वासन।

किसको लाभ होगा (इससे कौन लाभान्वित होगा)

- उपभोक्ताओं के रूप में सभी न्यूज़ीलैंड वासियों को लाभ होगा
- अनुलिपिकरण को कम या दूर करने से उद्योगों को लाभ होगा
- समन्वयन तथा विवेकतापूर्ण समझदारी का अर्थ यह होगा कि उद्योगों द्वारा पूरी की जाने वाली अपेक्षाओं को आसान किया जाएगा।

उदाहरण के तौर पर, वर्तमान व्यवस्था के अन्तर्गत निर्माण सम्वन्धी व्यापार, संभव है एक ही फैक्टरी में विभिन्न उत्पादनों को तैयार करने के क्रम में लीन होते हुए एक समान परिणाम के लिए कई विभिन्न चीजें बनाते हैं, और अनेक-स्थलों वाली सुपरमार्केट श्रृंखला द्वारा विभिन्न प्रान्तों में विभिन्न स्थानीय मानकों/स्तरों को पूरा किए जाने की अपेक्षा की जा सकती है। NZFSA एक ऐसी व्यवस्था चाहती है जिसके अन्तर्गत भोजन व्यापारों को उपयुक्त भोजन सुरक्षा अपेक्षाओं को पूरा करने के लिए एक व्यापक कार्यक्रम चलाने का विकल्प दिया जा सके, जिससे इस प्रकार के व्यापारों के लिए नियमों या कानूनों को पूरा करने में आसानी हो सके।

सत्यापकों तथा [कानूनों को] लागू करने वाले अधिकारियों के लिए सबसे पहले व्यापक प्रकार की विभिन्नताओं से स्वयं को परिचित कराना जरूरी है ताकि वे कानून का प्रभावशाली रूप से निरीक्षण तथा उसे लागू कर सकें। नियमों के समन्वयन से इस जटिलता में कमी आने की संभावना है।

इन सभी मापों के प्रमाण स्वरूप एक अधिक प्रभावकारी भोजन संभरण (सप्लाई) प्रणाली जारी होगी जिसके कारण अन्त में सुधरी हुई भोजन सुरक्षा को प्रदान करने से उपभोक्ताओं को लाभ होगा।

अब तक क्या हो चुका है ?

2003 में NZFSA ने उद्योगों को समालोचना से परिचित कराने के लिए आकलैंड, वैलिंगटन तथा क्राइस्टचर्च में भेंट की। उसके बाद से NZFSA ने सार्वजनिक स्वास्थ्य संस्थाओं और स्थानीय परिषदों के प्रतिनिधियों के साथ-साथ न्यूज़ीलैंड लोकल गवर्नमेंट (न्यूज़ीलैंड स्थानीय सरकार) के साथ मिलकर कुछ 'संकल्पना पेपरों' को तैयार किया है। मई 2004 में इन दस्तावेज़ों पर उद्योग समूहों के साथ 'वर्क इन प्रोग्रेस या काम जारी है' के रूप में कई कार्यशालाओं में विवेचन किया गया था। NZFSA विभिन्न प्रदेशों में भोजन सुरक्षा पर भी जानकारी एकत्र कर रही है।

समालोचना के प्रमुख पहलू

- प्रणाली तथा परियोजना को निर्धारित करना
- धारणा अथवा संकल्प विकास तथा विकल्पों की पहचान
- जनता के साथ विचार-विमर्श के लिए संकल्पना पेपरों की प्रस्तुति

- योगदान का विश्लेषण तथा पॉलिसी को नया रूप देना
- पॉलिसी पर सरकार द्वारा विचार करना
- वैधानिक (कानूनी) परिवर्तन
- कार्यान्वित करना

सार्वजनिक परामर्श प्रणाली

22 सितम्बर 2004 को NZFSA ने पहले चार संकल्पना पेपरों को जनता से सलाह के लिए जारी किया था। लागत वसूली (कॉस्ट रिकवरी) पर पांचवें पेपर को 10 दिसम्बर को जारी किया गया।

सभी पांच पेपरों पर निवेदन (सबमिशन) करने की अन्तिम तिथि 28 फरवरी 2005 है।

2004 के पेपरों में क्या व्याख्या की गई है?

पेपर 1 ः भूमिका तथा प्रसंग पेपर में समालोचना के लिए प्रकरण को स्थापित किया गया है तथा यह भोजन सुरक्षा के लिए इस क्षेत्र में भावी अधिनियमों में सरकारी सम्मिलन के लिए जातीय नीति सिद्धान्तों को प्रस्तावित करता है।

पेपर 2 ः नियंत्रण भूमिकाएं, जिम्मेदारियां तथा आकार पेपर में भोजन क्षेत्र का प्रवन्ध करने वाले तथा केन्द्रीय सरकार, जिला स्वास्थ्य निगमों (डिस्ट्रिक्ट हैल्थ बोर्ड) और स्थानीय सरकार को शामिल किए जाने वाले नियंत्रक तथा नियंत्रण (आकार) रचना की प्रस्तावित भूमिकाओं और जिम्मेदारियों की व्याख्या की गई है।

पेपर 3 ः भोजन नियंत्रण योजनाओं पेपर में प्रस्तावित किया गया है कि भोजन सुरक्षा तथा उपयुक्तता के सरकारी अधिनियमों के लिए केन्द्रीय साधन का निर्माण खतरों पर आधारित ऐसे कार्यक्रमों पर होना चाहिए जो अधिकतर भोजन उद्योग में किसी न किसी रूप में पहले से ही जारी हैं।

पेपर 4 ः भोजन नियंत्रण योजनाओं के कार्यान्वयन पेपर में प्रस्तावित भोजन नियंत्रण योजना सहित रजिस्ट्रेशन, आज्ञाकारिता का सत्यापन तथा इस प्रणाली/क्रम में सम्मिलित व्यक्तियों तथा एजेंसियों की मान्यता को सम्मिलित किया गया है।

पेपर 5 ः लागत वसूली पेपर में लागत वसूली रूपरेखा के लिए प्रस्तावित सिद्धान्तों और सम्भावित विधियों को स्पष्ट किया गया है।

अपने विचार कैसे व्यक्त करें?

सभी संकल्पना पेपर NZFSA की वेबसाइट (www.nzfsa.govt.nz) पर उपलब्ध हैं या उन्हें NZFSA के निःशुल्क फोन 0800 NZFSA 1 (0800 693 721) पर सम्पर्क करने से उपलब्ध किया जा सकता है।

ईमेल info.nzfsa.govt.nz

पेपरों पर निवेदनों को निम्नलिखित पते पर भेजा जा सकता है ः

Submissions
Domestic Food Review Policy Group
New Zealand Food Safety Authority
PO Box 2835
WELLINGTON
Email: robbie.thomson@nzfsa.govt.nz
Fax: (04) 463 2501