

# 국내 식품관리 검토: 뉴질랜드 식품규제 방식에 대한 의견 개진의 기회

## 왜 이 팜플렛을 읽어보아야 하나요

뉴질랜드 식품 안전청(NZFSA, New Zealand Food Safety Authority)은 뉴질랜드 국내 식품 안전 관리에 대하여 현재 전면적인 검토 작업을 하고 있습니다. 식품의 생산이나 조리, 취급, 유통과 관련된 일을 하시는 분들께서는 이 문제에 대한 자신의 의견이 아주 중요한 영향을 미칠 수도 있다는 점을 잊지 마시기 바랍니다.

먼저 이 팜플렛을 읽어보신 후, 실제 토론서의 전문을 볼 필요가 있을지 생각해보시기 바랍니다. 토론서는 무료로 제공됩니다. 저희의 연락처는 뒷 페이지에 나와 있습니다('의견 제시 방법' 부문 참조).

'국내 식품관리 검토'(Domestic Food Review) 작업은 2003년 3월에 시작되었으며, 현재 여론수렴 절차의 첫 단계를 밟고 있습니다. 검토작업의 결과 여부에 따라 어떤 결정이 내려지면 대규모 공장으로부터 구멍가게, 레스토랑, 테이크어웨이 점에 이르기까지 뉴질랜드의 모든 식품 생산자들이 영향을 받게 될 수 있습니다.

## 지금까지의 경위...

효과적인 식품 규제 프로그램을 뉴질랜드에 도입하고자 하는 목표 하에 2002년 7월, NZFSA가 설립되었습니다. NZFSA는 이 목표를 추구하는 한편, 정부와 업계, 소비자가 필요로 하는 바를 제공하고자 뉴질랜드 규제 프로그램의 검토 작업을 추진 중입니다.

NZFSA는 2003년 3월, '국내 식품관리 검토' 작업의 추진계획을 발표하였습니다. 이것은 최소한 5년 이상의 시간이 소요되는 장기 프로젝트입니다. 지난 30년간 뉴질랜드의 식품 관리 정책이 대폭적인 검토 대상이 된 것은 이번이 그 두 번째에 불과합니다.

## 현행 제도의 문제점

NZFSA는 지방정부와 업계, 공공보건 부문 관계자들의 도움을 받아 제반 현안들을 파악해서 이를 토론서에서 다루었습니다.

주요 현안:

- 정부가 언제 조치를 취하는지에 대한 혼란
- 사업체의 규모, 내재된 위험도, 식품 및 관련 제품의 종류 면에서 현행 관리정책을 적용하기 어려운 문제
- 관리정책의 복잡성
- 일부 관리정책의 실용성 결여
- 사업체에 미치는 영향의 비일관성

- NZFSA가 규제자로서 어느 정도의 지도 및 유도 조치를 취할 것인지, 그리고 ‘영업자’들이 스스로 담당할 몫은 또 어느 정도가 되어야만 하는지에 대한 기준이 명확치 않고 일관성도 결여
- 핵심 주체(‘영업자’, 확인자, 검사자, 규제자)의 역할 정의가 부적절
- 올바른 위생법이나 기타 주요 개념들에 대한 공통적 이해의 미흡
- 이중 법규나 법규의 중복/미비; 그에 따른 ‘영업자’의 파생 비용
- 식품 부문에 대한 위험도 평가 작업의 부재

## 본 검토작업의 추진 목표

본 검토작업의 목표는 업계에 전반적으로 적용할 식품 규제 프로그램을 마련하는 것입니다. 이 프로그램은 뉴질랜드에서 가장 큰 식품업 활동에서부터 가장 작은 식품업 활동에 이르기까지 공통적으로 적용할 수 있는 것이어야 합니다.

NZFSA의 핵심 목표는 뉴질랜드에서 식중독 사고를 줄일 체계적이고 유기적인 프로그램을 제공하는 것입니다.

## 누가 영향을 받게 되나요?

국내 식품이란 뉴질랜드에서 생산되고 판매되는 식품(수입 식품 포함)들을 망라합니다. 슈퍼마켓이나 카페, 레스토랑에서 파는 식품도 여기에 포함됩니다. 따라서 식품업 분야에 종사하는 모든 사람들이 이 검토작업으로 인하여 영향을 받게 될 수 있습니다.

## 무엇이 달라지게 되나요?

이 검토작업은 앞으로 뉴질랜드에서 더욱 일관성있는 식품 안전관리가 이루어지게 된다는 것을 의미합니다. 중점관리 영역이 파악됨에 따라 가장 위험도가 높은 부문에 대한 집중관리가 이루어집니다. 또한 앞으로 식품 안전관리 책임이 생산자에게 부여될 것입니다.

식품 관련 준수요건은 현재 5개의 서로 다른 법령에 의해 관리되고 있습니다. NZFSA는 상이한 이 규제 법령들의 원칙과 접근법이 서로 조화를 이루게 하고 해당 규제요건 상호간의 일관성을 기하고자 합니다.

즉, NZFSA는 가급적 간단하고 일관된 규제 제도를 마련하고자 합니다.

1990년대에 간단한 3단 ‘규제 모델’(아래에 설명)이 개발되어 일부 식품 부문에 적용된 바 있습니다. 이 모델이 앞으로도 계속하여 식품 부문에 대한 정부 정책의 기본 토대가 되어야 한다는 방안이 제시되었습니다. 정부는 NZFSA를 설립함에 있어 이 접근법이 적합하며 정부내 타 영역(의료인 영역 등)의 접근법과도 합치한다는 점을 확인하였습니다.

이 모델의 개별 구성 주체는 다음 3인입니다.

- 규제자 – NZFSA, 공중보건사업부(Public Health Unit), 지방자치단체/지방정부
- 검사자 – NZFSA 검사소(NZFSA Verification Agency) 등 외부 검사 기능의 수행자로서 승인된 기관
- ‘영업자’ – 식품업에 종사하는 개인이나 법인

이 모델에서 NZFSA 는 주 규제자로서 국내 식품관리를 담당할 책임이 있습니다. 또한 식품 규제 프로그램의 실행과 그 전체 성과에 대한 관리 책임도 있습니다.

NZFSA 는 규제 요건을 정하고, 다음 사항들에 대한 실행 수단을 제공합니다.

- 식품 안전성
- 식품 적합성
- 식품 규제 프로그램의 기타 다른 측면. 예를 들어 비식품성 제품의 요건, 식품 수출을 위한 공식 보증 등

## 누가 혜택을 받게 되나요?

- 모든 뉴질랜드 사람들이 소비자로서 혜택을 입게 됩니다
- 법규 중복이 축소되거나 없어짐으로써 업계가 혜택을 받습니다
- 조화와 합리성을 추구함으로써 업계의 필수 준수사항이 간소화됩니다.

예를 들어, 현행 제도 하에서는 제조업체가 한 공장에서 서로 다른 제품을 가공할 때 같은 식품 안전도를 얻기 위하여 달리 일을 처리하여야 한다거나, 다점포 슈퍼마켓 체인이 그 소재 지역별로 서로 다른 기준을 충족하여야 할 수도 있습니다. NZFSA 는 식품 업소들이 원할 경우, 해당 식품안전 요건들을 망라하는 단일 종합 프로그램을 선택하여 시행함으로써 보다 손쉽게 제반 규정을 지킬 수 있도록 하는 제도를 도입하고자 합니다.

현재는 검사자나 감독관이 효과적인 법규 집행과 감독을 하기 위해서는 엄청난 양의 상이한 규정들에 대하여 잘 알고 있지 않으면 안됩니다. 규정간의 상호 조화가 이루어지면 이러한 복잡성이 줄어들 것입니다.

이러한 모든 개선 요인들을 바탕으로 하여 식품 공급 시스템이 더욱 효과적으로 발전하고, 나아가 식품 안전성이 향상됨으로써 궁극적으로 소비자들이 혜택을 입게 될 것입니다.

## 지금까지의 추진과정

NZFSA 는 2003 년에 오클랜드와 웰링턴, 크라이스트처치에서 업계 관계자들과 만나 이 검토작업의 시작 준비 논의를 한 바 있습니다. 그 이후, NZFSA 는 공중보건사업부와 지방자치단체, 뉴질랜드 지방정부처(Local Government NZ)의 대표자들과 협조하여 몇 가지 '개념 보고서'(concept paper)의 작성 작업을 추진해 왔으며, 2004 년 5 월에는 업계 관계자 그룹들과 일련의 워크숍을 가져 이들 보고서에 대한 중간 검토 작업을 하기도 하였습니다. 또한 NZFSA 는 여러 지역에서 식품 안전성에 관한 자료를 수집해 오고 있습니다.

## 검토작업의 주요 추진단계

- 절차와 프로젝트의 정의
- 개념 개발과 선택방안의 파악
- 여론 수렴을 위한 개념 보고서의 작성
- 수렴된 여론의 분석 및 정책 조정
- 정부 차원에서의 정책 심의

- 법규 개정
- 실행

## 여론 수렴 과정

NZFSA는 2004년 9월 22일, 여론 수렴을 위한 첫 4개의 개념 보고서를 발표하였습니다. 12월 10일에는 비용 회수 문제를 다룬 다섯 번째의 보고서가 나왔습니다.

이들 5개 보고서에 대한 의견 제시 마감일은 2005년 2월 28일입니다.

## 2004 년도 개념 보고서의 내용

**보고서 1: 서론 및 배경** 검토작업의 배경을 기술하고, 식품 안전성과 관련된 정부 시책의 일반 정책 원칙(향후 식품 규제 조치의 근간이 됨)들을 제시.

**보고서 2: 규제자의 역할과 책임, 구조** 식품 부문의 규제자인 중앙정부와 지역보건위원회(District Health Board), 지방정부의 역할과 책임, 구조의 현황 및 개선방안을 기술.

**보고서 3: 식품 관리 계획** 식품 안전성과 적합성을 기하기 위한 정부의 핵심 규제 수단은 대부분의 식품업계에서 이미 비슷한 형태로 시행되고 있는 위험도 기반 프로그램에 의거하여 마련되어야 한다고 제안.

**보고서 4: 식품 관리 계획의 실행** 등록 및 규정 부합 검사 등 식품 관리 계획안의 실행 문제, 등록/검사 담당기관의 인정 문제.

**보고서 5: 비용 회수** 비용 회수 구조의 원칙과 방법에 대한 제반 방안.

## 의견 제시 방법

모든 개념 보고서는 NZFSA 웹사이트([www.nzfsa.govt.nz](http://www.nzfsa.govt.nz))에서 볼 수 있습니다. 저희 NZFSA의 무료전화 0800 NZFSA 1(0800 693 721)를 이용하여 이 보고서를 요청하셔도 됩니다.

이메일 [info@nzfsa.govt.nz](mailto:info@nzfsa.govt.nz)

### 보고서에 대한 의견 제출처:

Submissions  
Domestic Food Review Policy Group  
New Zealand Food Safety Authority  
PO Box 2835  
WELLINGTON  
이메일: [robbie.thomson@nzfsa.govt.nz](mailto:robbie.thomson@nzfsa.govt.nz)  
팩스: (04) 463 2501